

## 澳大利亚 - 大堡礁海洋公园 - 违法行为最新资讯

2014 年 12 月 8 日

我们非常感谢澳大利亚布里斯班 [Thynne + Macartney](#) 律师行允许我们转发由 Michael Fisher 和 Matthew Hockaday 撰写的以下文章。

为减少航运对大堡礁海洋公园生态体系的影响，现施行大量相关规定。违反这些规定会招致高额罚款和船期延误，这种情况也确实时常发生。而导致违反这些规定的失误往往很容易避免。

### 航行

最近一起案例中，一艘散货班的值班驾驶员因船在大堡礁海洋公园的禁航区域内航行而被处以创纪录的 85,000 澳元罚款。船长也因此被处以 40,000 澳元的罚款，总计罚款金额达到 125,000 澳元。船舶也由于未携带相关海图，而且准备航行计划时没有考虑大堡礁海洋公园的指定航行区域而被扣留。

该起事件以及因此造成的船期延误和创纪录的罚款本可以很容易避免。本次罚款金额要远远高于之前对类似违法行为的罚款金额，这也反映了社会对大堡礁区域航行的高度关注。

### 垃圾处理

最近很多船舶被发现在垃圾处理方面存在违法行为。这些违法行为往往是因为对规定缺乏了解，以及垃圾管理计划和标示牌不完整等非故意行为所造成。违反垃圾处理规定可能致使船东遭受最高 425,000 澳元的罚款，船长可能遭受最高 85,000 澳元的罚款，而且如果有证据证明存在有违法行为，港口当局通常会扣留船舶，直至收到相当于最高总罚款额（510,000 澳元）的担保，才会允许船舶开航。

不同于 MARPOL 中关于海上垃圾处理的通常规定，在大堡礁区域内禁止将包括食物废弃物在内的任何垃圾处理入海。但遗憾的是，MARPOL 公约中此项绝对禁止性规定很容易被忽视，致使该项禁止性规定经常没有在垃圾管理计划标准版本和标示牌中加以注明。

通常而言，船舶可以在“距最近陆地”一定距离以外将特定种类垃圾排放入海。对于某些“特殊区域”，则适用更严格的规定。大堡礁区域没有被列为“特殊区域”。而是在“最近陆地”定义中隐含以下规定：就 MARPOL 规定而言，“最近陆地”实际上是指大堡礁外缘。这就意味着船舶即使距离澳大利亚大陆还有相当一段距离，但如果在礁区范围内，仍不符合与“最近陆地”保持适当距离进行垃圾处理的要求。

行驶经过大堡礁海洋公园并不一定会导致高额罚款和船期延误。船舶经营人应确保船上曾做了适当的文书工作，包括有最新的海图和详细策划的航行计划，以及注明在大堡礁区域内禁止一切垃圾排放的垃圾管理计划和标示牌。

## MARPOL - 更多内容

国际防止船舶污染公约(MARPOL) 附件 V 的第 3 条和第 4 条对垃圾处理做出如下规定：

- 经粉碎/磨碎的食品废弃物可以在航程中尽可能远离陆地之处处理入海，但禁止在距最近陆地不到 3 海里范围内处理入海；
- 非经粉碎/磨碎的食品废弃物可以在航程中尽可能远离陆地之处处理入海，但禁止在距最近陆地不到 12 海里范围内处理入海；
- 普通卸货手段无法回收的且不含对海洋环境有害物质的货物残渣可以在航程中尽可能远离陆地之处处理入海，但禁止在距最近陆地不到 12 海里范围内处理入海；
- 动物尸体可以在尽可能远离陆地之处处理入海；
- 用作货舱、甲板和船身清洗而含有清洁剂或添加剂之用水，如果不会对海洋环境造成破坏，可以在尽可能远离陆地之处处理入海；以及
- 其它垃圾包括塑料、食用油、尼龙绳、渔网、塑料包装袋、焚烧炉灰、煤渣、漂浮货垫、绳索和包装材料、纸制品、碎布、玻璃、金属、瓶、陶瓷及类似物品禁止处理入海。

但是，这些通常规定不适用于附件 V 第 1 条所列的“特殊区域”。这些特殊区域是指地中海区域、波罗的海区域、红海区域、海湾区域、北海区域、南极区域以及大加勒比海区域，这些地区由于其海洋学与生态学的情况以及其交通的特性，均需采用特殊强制方式防止垃圾造成海洋污染。在这些地区，经粉碎/磨碎的食品废弃物，以及特定情况下货物残渣、含有清洁剂或添加剂的货舱洗舱水可允许尽可能在航程中远离陆地或冰架处理入海，必须在距最近陆地或冰架 12 海里或以上范围处理入海，除此之外，禁止一切垃圾处理入海。含有清洗及添加的甲板和船身的清洗水，如果不会对海洋环境造成损害

可允许处理入海。此外，禽类产品（包括家禽）只有在经过杀菌消毒后才能在南极区域处理入海。

大堡礁仅（有些模糊）在附件 V 第 1 条中提到，该条定义“最近陆地”是指按照国际法据以划定领海的基线，但继续指出，就 MARPOL 公约而言，距澳大利亚东北海岸“最近陆地”是指距澳大利亚海岸下述各点的连线：

- 自澳大利亚海岸南纬 11° 00′ / 东经 142° 08′ 起至南纬 10° 35′ / 东经 141° 55′，
- 再至南纬 10° 00′ / 东经 142° 00′，
- 再至南纬 09° 10′ / 东经 143° 52′，
- 再至南纬 09° 00′ / 东经 144° 30′，
- 再至南纬 10° 41′ / 东经 145° 00′，
- 再至南纬 13° 00′ / 东经 145° 00′，
- 再至南纬 15° 00′ / 东经 146° 00′，
- 再至南纬 17° 30′ / 东经 147° 00′，
- 再至南纬 21° 00′ / 东经 152° 55′，
- 再至南纬 24° 30′ / 东经 154° 00′，
- 最后至澳大利亚海岸南纬 24° 42′ / 东经 153° 15′。

该规定实际上在大堡礁外缘人为设定了一条基线。在大堡礁区域内或其附近区域航行的船舶，如果需要处理垃圾入海，应根据这条人为设定的基线替代通常的陆地基线来计算船舶“距最近陆地”的距离。